

## GUIDA ALLA COMPILAZIONE DELLE MATRICI CONSUNTIVE DEGLI INTERVENTI REGIONALI

Sulla base degli elementi contenuti nei documenti emanati dalla Commissione europea nell'ambito del ciclo annuale del **Semestre europeo** di coordinamento delle politiche economiche e sociali dell'UE (per un approfondimento si rimanda alla lettura dell'**All.2**), quest'anno si è scelto di procedere creando le **Matrici di rilevazione degli interventi sulla base delle 6 Raccomandazioni specifiche per paese proposte all'Italia per il 2025 e il 2026 (CSR)**, ricordando che, secondo le indicazioni della CE, è necessario continuare il monitoraggio anche per le Raccomandazioni a partire dal 2019 (vedi **All.1**).

Di seguito si riportano le **6 CSR** e i principali **temi** individuati per ciascuna CSR.

- ✓ **CSR 1. Potenziare la spesa** e la prontezza complessive in materia di **difesa e sicurezza** assicurando nel contempo la sostenibilità del debito in linea con le conclusioni del Consiglio europeo del 6 marzo 2025. **Rispettare i tassi massimi di crescita della spesa netta** raccomandati dal Consiglio il 21 gennaio 2025 al fine di porre fine alla situazione di disavanzo eccessivo. Attuare l'insieme di riforme e investimenti che giustifica la proroga del periodo di aggiustamento come raccomandato dal Consiglio il 21 gennaio 2025. **In linea con gli obiettivi di sostenibilità di bilancio, rendere il sistema fiscale più propizio alla crescita contrastando ulteriormente l'evasione fiscale, riducendo il cuneo fiscale sul lavoro e le restanti spese fiscali**, comprese quelle collegate all'**imposta sul valore aggiunto e alle sovvenzioni dannose per l'ambiente, e aggiornando i valori catastali** sulla base dell'impegno assunto nel piano strutturale di bilancio di medio termine nell'ambito di una più ampia revisione delle politiche abitative, garantendo nel contempo l'equità. **Intensificare gli sforzi per migliorare l'efficienza e l'efficacia della spesa pubblica**. Attutire gli effetti dell'**invecchiamento della popolazione** sulla crescita potenziale e sulla sostenibilità di bilancio, tra l'altro limitando ulteriormente il ricorso a regimi di prepensionamento e facendo fronte alle **sfide demografiche**, anche attirando e trattenendo una forza lavoro qualitativamente valida; **Consideranda: 5, da 11 a 23**

**TEMI PRINCIPALI:** Politiche di bilancio, Interventi fiscali

- ✓ **CSR 2.** In considerazione dei termini applicabili per il tempestivo completamento delle riforme e degli investimenti a norma del regolamento (UE) 2021/241, **accelerare l'attuazione del piano per la ripresa e la resilienza**, compreso il capitolo dedicato al piano *REPowerEU*. **Accelerare l'attuazione dei programmi della politica di coesione (FESR, JTF, FSE+)**, se del caso **sfruttando le possibilità offerte dal riesame intermedio**. Usare in modo ottimale gli strumenti dell'UE per migliorare la competitività, sfruttando anche le opportunità offerte dal programma *InvestEU* e dalla piattaforma per le tecnologie strategiche per l'Europa; **Consideranda: 24,25,26**

**TEMI PRINCIPALI:** Attuazione del PNRR e dei programmi della politica di coesione

- ✓ **CSR 3. Sostenere l'innovazione** rafforzando ulteriormente i collegamenti tra imprese e università, gli appalti per l'innovazione, il *venture capital* aziendale e le opportunità per i talenti. **Potenziare il ruolo delle università nell'innovazione** operando una maggiore apertura alla commercializzazione dei risultati della ricerca e migliorando il percorso professionale dei ricercatori. **Promuovere la crescita e l'aggregazione delle PMI e delle start-up**, anche alla luce degli impegni assunti nel piano strutturale di bilancio di medio termine. **Attuare una strategia industriale, anche per ridurre le disparità territoriali**, razionalizzando le misure politiche vigenti e tenendo conto dei progetti infrastrutturali fondamentali; **Consideranda: 28,29**

**TEMI PRINCIPALI:** Politica industriale e di innovazione; Innovazione e ricerca nelle imprese (collegamenti tra università e imprese), appalti per l'innovazione, Competitività PMI e start-up

- ✓ **CSR 4. Migliorare ulteriormente l'efficacia e la capacità della pubblica amministrazione** e rafforzare ulteriormente la **capacità amministrativa, in particolare a livello locale**. Ridurre ulteriormente l'arretrato e i tempi di esaurimento nel **sistema giudiziario**. **Superare** le rimanenti

**restrizioni alla concorrenza**, anche nei servizi pubblici locali, nei servizi alle imprese e nel comparto ferroviario; **Consideranda: 30,31,32**

**TEMI PRINCIPALI:** Capacità amministrativa, Pubblica amministrazione, giustizia, concorrenza e appalti

- ✓ **CSR 5. Accelerare l'elettrificazione** e intensificare le iniziative per **la diffusione delle energie rinnovabili**, anche riducendo la frammentazione della normativa sulle autorizzazioni e investendo nella rete elettrica. Affrontare il problema dei **rischi legati al clima** e attutirne l'impatto economico grazie a un maggiore coordinamento istituzionale, a soluzioni basate sulla natura e alla copertura assicurativa contro i rischi climatici. Parare le restanti **inefficienze nella gestione delle risorse idriche e dei rifiuti** colmando le lacune nell'infrastruttura; **Consideranda: 33, 34**

**TEMI PRINCIPALI:** Sostenibilità e transizione *green*

- ✓ **CSR 6. Promuovere la qualità del lavoro** e ridurre la segmentazione del mercato del lavoro, anche per sostenere **salari adeguati**, e aumentare la partecipazione al mercato del lavoro, in particolare dei gruppi sottorappresentati, anche **rafforzando ulteriormente le politiche attive del mercato del lavoro** e migliorando l'accesso a prezzi abbordabili a **un'assistenza di qualità all'infanzia e a lungo termine**, tenendo conto delle disparità regionali. Mantenere alto l'impegno per **contrastare il lavoro non dichiarato**, in particolare nei settori interessati maggiormente dal fenomeno. Continuare a **promuovere l'IFP post-secondaria** e la formazione sul lavoro nei comparti ad alta domanda per soddisfare il fabbisogno di competenze a breve termine, rafforzando nel contempo **l'apprendimento degli adulti** tramite l'espansione dell'apprendimento sul lavoro nei comparti ad alta crescita. **Migliorare i risultati nell'istruzione**, con particolare attenzione agli **studenti svantaggiati**, anche **rafforzando le competenze di base**; **Consideranda: 35, 36, 37, 38, 39**

**TEMI PRINCIPALI:** a) **Politiche del lavoro e occupazionali** (mercato del lavoro e sviluppo occupazionale, Politiche attive del lavoro/formazione professionale, Partecipazione delle donne al mercato del lavoro/pari opportunità); b) **Implementazione della rete di protezione e inclusione sociale** (assistenza di qualità all'infanzia e a lungo termine); c) **Istruzione/formazione** (Miglioramento dei risultati scolastici e delle competenze/competenze digitali/abbandono scolastico/diritto allo studio, Istruzione terziaria/Istruzione terziaria professionalizzante).

#### **NB**

- Da evidenziare che sono state introdotte delle **nuove misure** rispetto alla rilevazione dello scorso anno: in particolare nella **matrice CSR2** (*accelerazione attuazione PNRR e dei programmi della politica di coesione*), nella **matrice CSR3** (*relativamente agli Appalti per l'innovazione e nella matrice CSR4* *relativamente all'Apertura del mercato alla concorrenza*).
- Altresì, al fine di agevolare la compilazione da parte degli uffici regionali competenti per le singole materie, si evidenzia che per la **CSR6** è stato scelto di operare creando **tre matrici** separate, in riferimento ai **tre blocchi tematici**, così denominate: **CSR6a)** *Politiche del lavoro e occupazionali*, **CSR6b)** *Implementazione della rete di protezione e inclusione sociale*, **CSR6c)** *Istruzione/formazione*.
- Infine, si evidenzia che, viste le indicazioni della CE di continuare a monitorare anche temi riferiti alle CSR degli anni precedenti, è stata predisposta una **matrice ad hoc** per il tema **Potenziamento del sistema sanitario**, in quanto trasversale e riconducibile a più CSR.

La rilevazione quest'anno sarà su **9 matrici complessive**, così denominate: CSR1, CSR2, CSR3, CSR4 CSR5, CSR6a), CSR6b), CSR6c), Sistema sanitario.

Di seguito si riporta uno **schema di riepilogo** delle **Matrici** con le relative CSR2025 e i temi principali di riferimento.

<p><b>1. CSR1 2025=CSR2024 - TEMI PRINCIPALI politiche di bilancio e fiscali;</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Misure <i>Politiche di bilancio</i></li> <li>• Misure <i>Interventi fiscali</i></li> </ul>
<p><b>2. CSR2 2025 - TEMI PRINCIPALI: Attuazione del PNRR e dei programmi della politica di coesione;</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Misure <i>Accelerazione attuazione Piano Nazionale di Ripresa E Resilienza (PNRR- GOL)</i></li> <li>• Misure <i>Accelerazione attuazione dei programmi della politica di coesione</i></li> </ul>
<p><b>3. CSR3 2025 - TEMI PRINCIPALI: Politica industriale e di innovazione; Innovazione e ricerca nelle imprese (collegamenti tra università e imprese), appalti per l'innovazione, Competitività PMI e start-up;</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Misure <i>Competitività, innovazione e ricerca nelle imprese, appalti per l'innovazione (CSR4 2024)</i></li> </ul>
<p><b>4. CSR4 2025 - TEMI PRINCIPALI Capacità amministrativa, PA, giustizia e concorrenza e appalti;</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Misure <i>Efficienza della PA (CSR2 2024)</i></li> <li>• Misure <i>Efficienza della giustizia (CSR2 2024)</i></li> <li>• Misure <i>Apertura del mercato alla concorrenza (CSR4 2024)</i></li> </ul>
<p><b>5. CSR5 2025 - TEMI PRINCIPALI: politica energetica e climatica</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Misure <i>Sostenibilità e transizione green (CSR2 2024)</i></li> </ul>
<p><b>CSR6 2025 - TEMI PRINCIPALI: Politiche occupazionali e sociali, istruzione, assistenza di qualità all'infanzia e a lungo termine, istruzione /competenze di base; suddivisa in tre matrici tematiche:</b></p>
<p><b>6. CSR6a) Politiche del lavoro e occupazionali</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Misure <i>Governance del mercato del lavoro e servizi per il lavoro (CSR2 2024)</i></li> <li>• Misure <i>Politiche attive del lavoro/formazione professionale (CSR3 2024)</i></li> <li>• Misure <i>Partecipazione delle donne al mercato del lavoro/pari opportunità (CSR3 2024)</i></li> </ul>
<p><b>7. CSR6b) Implementazione della rete di protezione e inclusione sociale</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Misure <i>Implementazione della rete di protezione e inclusione sociale (CSR2 2024)</i></li> </ul>
<p><b>8. CSR6c) Istruzione/formazione</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Misure <i>Miglioramento dei risultati scolastici e delle competenze/competenze digitali, abbandono scolastico/diritto allo studio (CSR2 2024)</i></li> <li>• Misure <i>Istruzione terziaria/Istruzione terziaria professionalizzante (CSR2 2024).</i></li> </ul>
<p><b>9. Sistema sanitario (CSR2,3,4,6 2025)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Misure <i>Potenziamento del sistema sanitario (CSR2 2024)</i></li> </ul>

Le Matrici sono state impostate allo scopo di restituire quadri sinottici composti da **misure (M) principali e sotto-misure (1°colonna)**, sotto le quali riportare gli interventi di riforma regionali. Il **testo in grassetto e corsivo** è da intendersi come **misura principale (M)** a cui riferirsi per catalogare le attività afferenti alla propria Regione; mentre il “testo normale” si riferisce alle **sotto-misure** della Misura principale, che delineano più nel dettaglio e che corrispondono ad interventi specifici. Le Misure

e sotto-misure sono state riviste cercando di renderle quanto più rispondenti agli impegni regionali e ai possibili impatti regionali, dando loro priorità rispetto alle tematiche più nazionali.

Gli interventi normativi dovranno essere inseriti riportando **date e riferimenti normativi precisi** e, laddove possibile, indicando per ciascun provvedimento se trattasi di **Investimento o Riforma (2°colonna)**; altresì fornire una **breve descrizione del provvedimento (3°colonna)**, e la relativa **tipologia di finanziamento (4° colonna)**: Fondi SIE 2014/2020 e 2021/2027 (FSE, FESR, FEASR, FEAMPA), finanziamenti da PNRR (esplicitando Misura, Componente e linea di investimento/riforma di riferimento), Fondo Sviluppo e Coesione (FSC), altre risorse europee (indicare la tipologia), risorse nazionali (indicare la tipologia), risorse a valere sui bilanci regionali (indicare la tipologia).

Per **interventi** si intendono tutti quegli atti (leggi regionali, delibere, decreti direttoriali, avvisi, bandi,...) emanati dall'amministrazione regionale nel periodo di riferimento (**gennaio 2025 a febbraio 2026**).

I provvedimenti da inserire nelle apposite matrici di rilevazione potranno essere sia quelli **approvati nel periodo di riferimento**, sia quelli ancora **in fase di approvazione** (progetti di legge o discorsi programmatici), ciò allo scopo di evidenziare che le Amministrazioni regionali non compiono atti a sé stanti, ma inquadrati in processi complessivi di riforma.

Ai fini dell'elaborazione delle **infografiche** contenute nel documento finale di *Analisi annuale e monitoraggio degli interventi di riforma e investimento delle Regioni e Province autonome 2026*, appare utile ricordare che i provvedimenti normativi inseriti nelle matrici di rilevazione sono oggetto di conteggio; per garantire uniformità tra tutte le Regioni e le Province autonome, conformemente agli anni passati, la metodologia adottata per il conteggio dei provvedimenti prevede che vengano inclusi tutti gli atti normativi riportati nelle colonne investimenti e riforme delle matrici (2°colonna), anche se fanno riferimento allo stesso intervento riportato nella colonna descrizione (3°colonna); altresì si ricorda che i provvedimenti inclusi nel conteggio sono quelli relativi al periodo di riferimento del monitoraggio (gennaio 2025 - febbraio 2026), pertanto potrebbero non essere inclusi gli atti normativi adottati al di fuori del periodo di riferimento.

Per omogeneità di linguaggio si prega di utilizzare l'apposito **glossario delle sigle per la compilazione delle matrici (Allegato 5)**.